



CÂMARA MUNICIPAL DE IPATINGA
ESTADO DE MINAS GERAIS

CÂMARA MUNICIPAL DE IPATINGA

CPI

RELATÓRIO FINAL



COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO Nº 359/2007

RELATÓRIO-PROGRAMA MORAR MELHOR

Vereador José Bento Filho – Presidente
Vereador Célio Francisco Aleixo – Vice-Presidente
Vereador Agnaldo Giovanni Bicalho – Relator



SUMÁRIO

INTRODUÇÃO.....	4
CAPÍTULO I – A COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO.....	5
CAPÍTULO II – PROGRAMA MORAR MELHOR.....	15
CAPÍTULO III– VISITAS <i>IN LOCO</i> ÀS CASAS REFORMADAS.....	19
CAPÍTULO IV– CONCLUSÃO.....	101



INTRODUÇÃO

A Comissão Parlamentar de Inquérito, instituída a requerimento dos Vereadores, Célio Francisco Aleixo, Nilton Manoel, José Fernandes Barbosa, José Bento Filho e Pedro Paulo Ferreira em 17 de agosto de 2007, representando mais de um terço dos membros da Câmara Municipal de Ipatinga, constituída através da Portaria nº359/2007, de 05 de setembro de 2007, composta pelos Vereadores José Bento Filho, Célio Francisco Aleixo e Agnaldo Giovani Bicalho, respectivamente Presidente, Vice-Presidente e Relator, para no prazo de 10(dez)meses prorrogáveis até a metade, proceder investigações de supostas irregularidades na aplicação dos recursos do Programa Morar Melhor do Poder Executivo Municipal, de responsabilidade do Senhor Sebastião de Barros Quintão, relacionados aos seguintes fatos determinados:

- a) Verificar se as obras foram executadas de acordo com os itens constantes nas planilhas de preços e projeto arquitetônico(somente planta baixa);
- b) Verificar a qualidade dos materiais utilizados e a forma de execução das obras;

A Comissão, após o término dos trabalhos, vem apresentar suas conclusões, visando tornar transparente o desenvolvimento dos trabalhos através dos seus 5.701 documentos que integram o acervo desta CPI.



CAPÍTULO I

A Comissão Parlamentar de Inquérito

a) Da organização dos trabalhos

A CPI decorreu da iniciativa de 05(cinco) vereadores, sendo eles Célio Francisco Aleixo, Nilton Manoel, José Fernandes Barbosa, José Bento Filho e Pedro Paulo Ferreira, para, no prazo de 10 (dez) meses, prorrogáveis até a metade, apurar irregularidades na aplicação dos recursos do Programa Morar Melhor do Poder Executivo Municipal.

Os Vereadores supracitados tiveram a iniciativa da criação da CPI em decorrência dos fatos de má qualidade dos materiais utilizados nas obras.

Nomeados seus membros, escolhida sua composição interna, os trabalhos se pautaram pela transparência e o respeito à lei. Todos os documentos foram solicitados através de ofícios dirigidos à Prefeitura Municipal, cujas cópias fazem parte do acervo da CPI e que abaixo encontram-se registrados. Os documentos das 734(setecentos e trinta e quatro) residências beneficiadas pelo Programa Morar Melhor foram analisados na sua totalidade e vistoriadas in loco por amostragem conforme orientação da Comissão utilizando critérios de localização e valores das obras. A Primeira Etapa da amostragem foi realizada pela Comissão juntamente com o Engenheiro Luíz Carlos Rola Bomtempo, conforme relatório abaixo, páginas 21 à 61. A Segunda Etapa da amostragem foi realizada pela Comissão juntamente com o Engenheiro Alessandro Estevam Pinto dos Santos que substituiu o Engenheiro Luíz Carlos Rola Bomtempo no dia 09/06/2008 de acordo com a Ata da Décima Quarta reunião e apresentando relatório conforme páginas 62 à 100.

b) Do ato de criação da Comissão e de sua composição

A CPI, com a finalidade de investigar fatos relacionados às irregularidades na aplicação dos recursos do Programa Morar Melhor do Poder Executivo Municipal, foi instituída por Ato do Presidente da Câmara Municipal de Ipatinga, em face do Requerimento



protocolizado na Secretaria do Legislativo no dia 17 de agosto de 2007.

Assim, em 05 de setembro de 2007, através da Portaria nº 359/2007, o Presidente da Câmara Municipal, nomeou a Comissão, constituída pelos Vereadores José Bento Filho, Célio Francisco Aleixo e Agnaldo Giovani Bicalho, respectivamente Presidente, Vice-Presidente e Relator, para no prazo de 10(dez) meses, prorrogáveis até a metade proceder às investigações relativas às supostas irregularidades na aplicação dos recursos do Programa Morar Melhor do Poder Executivo Municipal e posteriormente apresentar relatório conclusivo.

c) Das reuniões realizadas pela Comissão

No curso das investigações, a Comissão Parlamentar de Inquérito realizou reuniões internas, solicitou documentos e realizou diligências.

Abaixo, destacamos toda a seqüência da investigação, com a expedição de ofícios, ofícios recebidos, reuniões e diligências realizadas.

DA SEQUÊNCIA DE ATOS REALIZADOS PELA COMISSÃO

<u>DATA</u>	<u>ASSUNTO</u>
17/08/2007	Requerimento subscrito por 05(cinco) Vereadores solicitando a criação de 01(uma) CPI para apuração de fatos determinados relacionados ao Programa Morar Melhor.
31/08 2007	Ata de reunião da CPI para eleição de seus membros, ficando assim distribuída José Bento Filho(Presidente), Célio Francisco Aleixo(Vice-Presidente) e Agnaldo Giovanini Bicalho(Relator) .
05/09/2007	Portaria nº359/2007, nomeação da CPI-Comissão Parlamentar de Inquérito, composta pelos Vereadores José Bento Filho(Presidente), Célio Francisco Aleixo(Vice-Presidente) e Agnaldo Giovanini Bicalho (Relator).



17/09/2007	Requerimento nº002/2007, solicitando ao Presidente da Câmara Municipal de Ipatinga providências para o início dos trabalhos da CPI.
15/10/2007	Ata da segunda reunião da CPI quando foi deliberado que: - Os membros da CPI entregarão suas declarações de bens até o dia 25/10/2007; - Será enviado ao Presidente da Câmara Municipal de Ipatinga ofício solicitando a contratação do engenheiro para auxiliar nos trabalhos da CPI; - Será encaminhado a Prefeitura Municipal de Ipatinga e a Caixa Econômica federal ofício solicitando informações sobre o programa Morar Melhor.
15/10/2007	Ofício nº001/2007, informando ao Prefeito Municipal o local onde serão desenvolvidos os trabalhos da CPI.
15/10/2007	Ofício nº002/2007, solicitando ao Presidente da Câmara Municipal de Ipatinga materiais e equipamentos para a CPI.
18/10/2007	Ofício nº003/2007, solicitando ao Secretário de Obras informações sobre o Programa Morar melhor em sua totalidade.
19/10/2007	Ofício nº004/2007, informando ao Prefeito Municipal de Ipatinga sobre a solicitação de documentos ao Secretário de Obras.
25/10/2007	Ofício nº006/2007, solicitando a Gerência Administrativa da Caixa Econômica Federal informações sobre o Programa Morar melhor em sua totalidade.
30/10/2007	Ofício nº196/2007-Caixa Econômica Federal-Agência Ipatinga, solicita 20(vinte) dias para atender o Ofício nº006/2007.
31/10/2007	Requerimento da Prefeitura Municipal de Ipatinga solicitando cópia do inteiro teor dos autos



	referentes CPI para investigar supostas irregularidades na aplicação dos recursos do Programa Morar melhor.
01/11/2007	Ata da terceira reunião quando foi deliberado que: - Será enviado cópia dos autos da presente Comissão ao Prefeito Municipal de Ipatinga, conforme requerimento datado de 31/10/2007; - O engenheiro que irá auxiliar nos trabalhos será contratado imediatamente;
01/11/2007	Ofício nº007/2007 autorizando a digitadora Rosane Chaves a solicitar material de expediente.
05/11/2007	Ofício nº009/2007 encaminhando ao Prefeito Municipal de Ipatinga cópia do inteiro teor dos autos da presente Comissão.
29/11/2007	Ata da quarta reunião quando foi deliberado que: - Será requisitado da Secretaria de Obras o Projeto de Trabalho Social elaborado e apresentado pela Prefeitura Municipal de Ipatinga em sua íntegra; - Será requisitado a relação de todas as casas beneficiadas, seus respectivos projetos de reforma e o valor do empreendimento em cada uma e informações sobre quem executou as reformas; - Será reiterado Ofício nº006/2007 a Caixa Econômica Federal.
29/11/2007	Ofício nº010/2007, solicitando a Secretaria de obras os seguintes documentos: - O Projeto de Trabalho Social elaborado e apresentado pela Prefeitura Municipal de Ipatinga em sua íntegra; - A relação de todas as casas beneficiadas, seus respectivos projetos de reforma e o valor do empreendimento em cada uma - Informações sobre quem executou as reformas
29/11/2007	Ofício nº011/2007, reiterando o Ofício nº006/2007, devido o prazo determinado pela Caixa Econômica



	federal ter se esgotado.
29/11/2007	Ofício nº012/2007, solicitando ao Superintendente Geral da Câmara Municipal de Ipatinga café e chá no local onde será desenvolvidos os trabalhos da CPI.
29/11/2007	Ofício nº013/2007, solicitando ao Presidente da Câmara Municipal de Ipatinga 01(um) exemplar diário de cada jornal de circulação local para a presente CPI.(Indeferido em 05/12/2007).
07/12/2007	Ata da quinta reunião não houve deliberações, mas foi confirmado o envio do Ofício nº010/2007, Ofício nº011/2007 e a Gerência de Pessoal da Câmara Municipal de Ipatinga informou a CPI que falta somente o engenheiro apresentar documentação completa para assinatura do contrato e posteriormente auxiliar os trabalhos da CPI.
28/12/2007	Ata da sexta reunião quando foi deliberado que: - Será enviado novos Ofícios a Caixa Econômica federal e a Prefeitura Municipal de Ipatinga reiterando os Ofícios nº010/2007 e 011/2007. - Na oportunidade foi apresentado o Engenheiro contratado para auxiliar os trabalhos da CPI Sr. Luiz Carlos Rola Bomtempo.
03/01/2008	Ofício nº001/2008, reiterando os ofícios nº 006/2007 e nº 011/2007 a Caixa Econômica Federal. (Não enviado).
10/01/2008	Ofício nº002/2008, reiterando o ofício nº010/2007.
16/01/2008	Ata da sétima reunião quando foi deliberado que: - O Ofício nº001/2008 não foi enviado, pois os documentos nele solicitados foram entregues a Comissão antes do envio do Ofício; - O Vice-Presidente da CPI deverá dar continuidade aos trabalhos, conforme parecer



	<p>jurídico nº07/2008;</p> <ul style="list-style-type: none">- O Engenheiro contratado realizará seus trabalhos nos prazos e horários estabelecidos pelos membros da presente CPI.
18/01/2008	<p>Ofício nº04/2008-SEMOP, encaminha relatórios a CPI, solicitados através do Ofício nº002/2008.</p>
31/01/2008	<p>Ata da oitava reunião quando foi deliberado que:</p> <ul style="list-style-type: none">- Os documentos recebidos através do Ofício nº04/2008-SEMOP pela CPI, foram encaminhados ao Engenheiro para que nesta data inicie a sua análise.
11/02/2008	<p>Ata da nona reunião não houve deliberação:</p> <ul style="list-style-type: none">- O Vice-Presidente e o Relator não compareceram por motivos de serviços ao Município;- O Engenheiro apresentou propostas de Requerimento a Prefeitura Municipal de Ipatinga.
29/02/2008	<p>Ata da décima reunião quando foi deliberado que:</p> <ul style="list-style-type: none">- Serão escolhidas 15(quinze) casas beneficiadas com o Programa Morar Melhor, para verificação in locu pela Comissão.- Será enviado a Secretaria de Obras Ofício requisitando relatório fotográfico da situação anterior e posterior à reforma efetuada, as respectivas planilhas com seus quantitativos e preços e especificações dos materiais utilizados nos serviços executados- Será realizado estudo do Contrato firmado entre a Caixa Econômica Federal e os beneficiados, visto que os mesmos estão impedidos de contrair empréstimo pessoal junto à CEF.
14/03/2008	<p>Ata da décima primeira reunião deliberando que:</p> <ul style="list-style-type: none">- Foram selecionadas as seguintes casas para averiguação local: A1038-BE Antônio Lopes da Silveira, A1247-BE Maria Aparecida Chaves, A2179-VC Maria das Graças de Oliveira, A0544-LI



	<p>Maria Rosa Bento Assis Benevides, A2789-BJ Patrícia Fernanda Silva, A0154-BJ Adriana Clemente Rodrigues, A0065-SF Vilma Martins Teixeira, A2682-VC Sinval Martins da Silva, A0241-ES Sônia Santos Reis, A2640-VC Zelita Lopes da Silva, A0691-BJ Maria Lucas Pires, A0508-LI Maria das Graças Lourenço, A0360-LI Simone Campos Figueiredo, A0482-VC Adriana Aparecida Ferreira, e A1026-NE Maria das Graças Tobias. No tocante às mesmas, será enviado ofício à Secretaria de Obras da Prefeitura Municipal de Ipatinga, requisitando: o relatório fotográfico da situação anterior e posterior à reforma efetuada; memoriais descritivos; as respectivas planilhas com quantidades e orçamento detalhado dos serviços executados em cada obra, especificação das empresas responsáveis por cada obra e data de execução das mesmas (todos os documentos impressos e em meio digital). Será enviado ofício à Caixa Econômica Federal, requisitando informações sobre o contrato assinado pelas pessoas beneficiadas pelo Programa Morar Melhor, devido a impedimentos e restrições sofridas pelos mesmos junto ao banco supracitado na solicitação de empréstimo pessoal.</p>
14/03/2008	<p>Ofício nº005/2008, solicita informações sobre o contrato assinado pelas pessoas beneficiadas pelo Programa Morar Melhor, devido a impedimentos e restrições sofridas pelos mesmos junto à Caixa Econômica na solicitação de empréstimo pessoal.</p>
01/04/2008	<p>Ofício nº006/2008, informa o desligamento da digitadora Rosane Chaves dos trabalhos da Comissão e solicita a substituição da mesma por Carla Suely da Costa Santos à Gerência de Material e Patrimônio.</p>



01/04/2008	Ofício nº42/2008-Caixa Econômica Federal-Agência:Ipatinga, atendendo o Ofício nº005/2008.
04/04/2008	Ata da décima segunda reunião deliberando que: - A averiguação in locu as casas selecionadas pela Comissão, referentes ao Programa Morar Melhor, serão realizadas nos dias 14(quatorze) a 18(dezoito) de abril de 2008, de 13:00hs às 17:00hs.
07/04/2008	Ofício nº007/2008, solicita 02(dois) carros a Gerência de Serviços Gerais para transportar os membros da CPI durante a vistoria as casas beneficiadas com o Programa Morar Melhor.
10/04/2008	CI nº119/2008-Gerência de serviços Gerais, disponibiliza 01(um) veículo nos dias 14 a 18/04/2008, devido a demanda da Casa legislativa
11/04/2008	CI nº121/2008-Gerência de Serviços Gerais, disponibiliza 01(um) veículo nos dias 21 a 25/04/2008, em virtude do surgimento de um atendimento ao órgão jurídico da Casa Legislativa.
15/04/2008	Ofício nº008/2008, O Presidente da Comissão solicita a Presidência da Câmara Municipal de Ipatinga 02(dois) veículos no período de 05 a 09/05/2008 para transportar os membros da Comissão para realizar vistoria as casas beneficiadas pelo Programa Morar Melhor. (Deferido parcialmente).
22/04/2008	Ofício nº009/2008, O Presidente da Comissão solicita a Presidência da Câmara Municipal de Ipatinga 01(um) veículo no período de 05 a 09/05/2008 para transportar os membros da Comissão para realizar vistoria as casas beneficiadas pelo Programa Morar Melhor.(Primeira etapa).
15/05/2008	Ata da décima terceira reunião deliberando que: - Será enviado Ofício a Prefeitura Municipal de



	<p>Ipatinga requisitando a documentação de todas as casas beneficiadas com o Programa Morar Melhor</p> <ul style="list-style-type: none">- Na oportunidade foram apresentados pelo Engenheiro os primeiros estudos sobre as casas visitadas pela Comissão.
26/05/2008	<p>Ofício nº010/2008, a Comissão solicita a Secretaria de obras os seguintes itens:</p> <ul style="list-style-type: none">- Relatório fotográfico da situação anterior e posterior à reforma efetuada, os memoriais descritivos e as respectivas planilhas com quantidades e orçamento detalhado dos serviços executados em cada obra.
09/06/2008	<p>Ata da décima quarta reunião:</p> <ul style="list-style-type: none">- O Engenheiro Luiz Carlos Bomtempo é substituído pelo Engenheiro Alessandro Estevam Pinto dos Santos e na oportunidade entrega a minuta do relatório de inspeção técnica das 15(quinze) casas vistoriadas pela Comissão;- A nova digitadora Sr(a)Mírian Nunes Rezende realizará a correção da numeração dos autos rasurados pela ex-digitadora Sr(a) Rosane da Penha Chaves.
26/06/2008	<p>Ofício nº011/2008, a Comissão comunica ao Presidente da Câmara Municipal de Ipatinga a prorrogação do prazo da CPI.</p>
27/06/2008	<p>Ata da décima quinta reunião não houve deliberação, pois o Vice-Presidente e o Relator não compareceram.</p>
11/07/2008	<p>Ata da décima sexta reunião deliberando que:</p> <ul style="list-style-type: none">- Serão selecionadas 15(quinze) casas para averiguação in locu nos dias 17 e 18/07/2008: A1294-NE Vanderléia Ramalho Araújo, A2785-BJ Ana Maria Passos, A0259-VC Maria Aparecida Ferreira Souza, A0154-BJ Adriana Clemente Rodrigues, A1434-NE Marlene Coelho Sabino,



	A2768-BJ Antônio Marcos, A1715-NE Vera Madeira dos Santos, A0594-VC Aparecida de Fátima Luiz de Almeida, A0597-VC Maria Paula Cassemira, A0698-BJ Deusicleri Lucas da Silva, A0906-BE Maria de Fátima Santos, A0590-VC Diacisio Celso Costa, A0861-BE Maria das Graças Soares, A1169-BE Maria das Dores Rosado e A11175-BE Luciene Rodrigues da Silva.
15/07/2008	Ofício nº012/2008, a Comissão solicita a Presidência da Câmara Municipal de Ipatinga 01(um) veículo nos dias 17 e 18/07/2008 para realização da vistoria das 15(quinze) selecionadas(Segunda etapa).
25/08/2008	Ata da décima sétima reunião deliberando que: - Após apresentados resultados parciais a respeito da 15(quinze) casas selecionadas pela Comissão para verificação in locu, os senhores membros da Comissão determinaram pela continuidade da elaboração da parte escrita do relatório.
21/10/2008	Ata da décima oitava reunião definiu as linhas a serem adotadas para a conclusão do relatório.
17/11/2008	Ata da décima nona reunião decidiu marcar reunião para votação da conclusão do relatório final.
25/11/2008	Ata da vigésima reunião aprovando o relatório final por unanimidade.



CAPÍTULO II

Programa Morar Melhor

Programa de obras financiadas com recursos do FGTS, viabilizado pela Resolução 460, pela qual o financiamento para moradias na forma coletiva tem um desconto em função da faixa de renda familiar. Com o objetivo de melhorar moradias de baixa renda, tem como agente financeiro a CEF-Caixa Econômica Federal. O Programa contemplou 734 (Setecentos e trinta e quatro) residências com investimentos da ordem de R\$7.452.108,25 (Sete milhões, quatrocentos e cinquenta e dois mil, cento e oito reais e vinte e cinco centavos). Valor da contrapartida do Município R\$1.233.281,66 (Um milhão, duzentos e trinta e três mil, duzentos e oitenta e um reais e sessenta e seis centavos). Valor da CEF (subsídio FGTS) R\$6.218.826,59 (Seis milhões, duzentos e dezoito mil, oitocentos e vinte e seis reais e cinquenta e nove centavos). O valor médio de investimentos na reforma das residências foi de R\$10.152,74 (Dez mil, centos e cinquenta e dois reais e setenta e quatro centavos), o menor valor R\$4.566,30 (Quatro mil, quinhentos e sessenta e seis reais e trinta centavos) e o maior valor R\$12.175,66 (Doze mil, cento e setenta e cinco reais e sessenta e seis centavos).

a) Normatização:

- Resolução 460 de 14/12/04
- Termo de cooperação e parceria entre Prefeitura e Caixa em 27/04/2006
- Lei Municipal 2.176 de 03/04/06
- Orçamento Geral do Município em 28/12/2006

Os Bairros priorizados são os mais carentes: Nova Esperança, Bethânia, Vila Celeste, Limoeiro, Bom Jardim, Game (Iguaçu), Canaãzinho, Barra Alegre, Veneza, Vila Formosa e outros de Periferia.

Optou-se por atingir a faixa mínima, com renda igual ou menor que o salário mínimo, na modalidade HH113 – “Aquisição de Material de Construção” (Normativa CEF).



b) Cadastramento:

As regiões focadas são visitadas por Assistentes Sociais para verificação in loco da carência, verificando a condição física da moradia e sócio-econômica de seus moradores.

c) Elaboração do projeto:

As moradias enquadradas no programa são visitadas por técnicos que fazem o levantamento físico e esboço da situação.

É elaborado projeto de melhoria baseado nas necessidades apontadas pelas assistentes sociais.

Cada moradia tem um projeto individual cujo orçamento é baseado em tabela fornecida pela CEF (SINAPI).

d) Padrão da Intervenção:

d.1) Áreas das moradias: varia entre 35 e 130 m²;

d.2) Características das moradias: são diversas como, por exemplo, localização, quantidade de moradores e as necessidades ou desejos de seus ocupantes.

d.3) Maiores carências: redes hidro-sanitárias, rede elétrica, cobertura e acabamento externo.

e) Priorização junto à CEF:

e.1) Segurança: cobertura e instalação elétrica;

e.2) Higiene: banheiros e instalações hidro-sanitárias;

e.3) Auto-estima: acabamento externo (revestimento/pintura).

Ao longo do projeto, os beneficiários opinaram na melhoria das telhas, madeiramento do telhado, portas, acessibilidade, revestimento, piso de cozinha e área de serviço, entre outras.

f) Proposta de financiamento:

Envio de proposta prévia conforme documentação padrão e normativa da CEF.



g) Análise dos projetos:

A CEF, através do setor de engenharia (REDUR-GV):

1. Visita as moradias propostas para verificação do seu enquadramento;
2. Analisa o projeto proposto;
3. Aprova os projetos e orçamentos apresentados, autorizando à agência bancária a liberação do financiamento solicitado.

Os beneficiários enquadrados no programa são convocados para assembléia quando se elegem 03(três) representantes para fazerem parte da Comissão de Acompanhamento das Obras.

Os pagamentos da execução das obras são de responsabilidade da CEF que após a emissão da Nota Fiscal, em nome de um dos representantes da Comissão, os realiza.

Ressalta-se, que o pagamento é feito em dois momentos, o primeiro diretamente as empresas fornecedoras de insumos e o segundo ao empreiteiro.

A Entidade Organizadora deposita o valor correspondente à contrapartida (caução) conforme lei municipal nº 2.176 e orçamento municipal de 28/12/2006.

A CEF assina contrato de financiamento com cada um dos beneficiários.

Os serviços são executados conforme os projetos(planta baixa), orçamentos e cronograma global propostos.

A CEF, através do setor de engenharia (REDUR-GV) inspeciona e libera para pagamento o valor orçado da moradia 100% concluída.



Após o fim das obras, inicia-se a fase de amortização dos empréstimos concedidos (valor correspondente à contrapartida empenhada pela Prefeitura).

No caso de Ipatinga, a Prefeitura arcará com todos os custos e não cobrará nenhum valor dos beneficiários do Programa.

A Lei Municipal nº 2.176/06, determina em seu artigo 4º que a participação do Poder Público no Programa Morar Melhor deve se dar mediante a concessão de contrapartida consistente em destinação de recursos financeiros, sendo que o valor do desconto a que têm direito os beneficiários somente é liberado após o aporte pelo município, na obra, de valor equivalente à caução de sua responsabilidade.

De acordo com a alínea “h”, da Cláusula Quinta (Das Obrigações da Entidade Organizadora), do Termo de Cooperação e Parceria, a Prefeitura Municipal de Ipatinga é responsável por:

“h) Assumir, contratualmente, nos financiamentos concedidos aos beneficiários, a responsabilidade pela execução e conclusão das obras, inclusive com a contratação da construção, mediante procedimento licitatório, quando for o caso”;

Dessa forma, conclui-se que a responsabilidade por contratar as empresas fornecedoras de materiais e serviços para as obras é da Prefeitura, e não diretamente dos beneficiários.



CAPÍTULO III
Visita as casas reformadas

1) Primeira etapa:

A Comissão Parlamentar de Inquérito, instituída a requerimento dos Vereadores, Célio Francisco Aleixo, Nilton Manoel, José Fernandes Barbosa, José Bento Filho e Pedro Paulo Ferreira representando mais de um terço dos membros da Câmara Municipal de Ipatinga, constituída através da Portaria nº359/2007, de 20 de agosto de 2007, composta pelos Vereadores José Bento Filho, Célio Francisco Aleixo e Agnaldo Giovani Bicalho respectivamente Presidente, Vice-Presidente e Relator, para no prazo de 10(dez)meses prorrogáveis até a metade, proceder investigações de supostas irregularidades na aplicação dos recursos do Programa Morar Melhor do Poder Executivo Municipal, relacionou 15(quinze) casas a serem vistoriadas juntamente com o Engenheiro Civil Luíz Carlos Rola Bomtempo, conforme critérios de localização(bairros atendidos) e investimentos(valores mínimos, máximo e médios).

a) Bairro Bethânia:

A1038-BE Antônio Lopes da Silveira – Rua Saigon, 470. R\$5.546,97 (MM04);
A1247-BE Maria Aparecida Chaves – Rua Bical, 394. R\$10.467,83 (MM08);
A0065-SF Vilma Martins Teixeira – Rua Alexandria, 554. R\$9.874,48 (MM07).

b)Bairro Vila Celeste:

A0482-VC Adriana Aparecida Ferreira – Rua Araponga, 1142 A. R\$10.189,11 (MM17);



A2179-VC Maria das Graças Ferreira de Oliveira – Rua Sanhaço, 243. R\$12.091 (MM16);
A2682-VC Sinval Martins da Silva – Rua Gralha, 28. R\$11.256,50 (MM17);
A2640-VC Zelita Lopes da Silva – Rua Gralha, 42 A. R\$10.891,48 (MM17).

c) Bairro Limoeiro:

A0508-LI Maria das Graças Lourenço – Avenida José Anatólio Barbosa, 1168. R\$6.538,65 (MM02);
A0544-LI Maria Rosa Bento Assis Benevides – Rua Sebastião Ribeiro, 131. R\$5.664,79 (MM02);
A0360-LI Simone Campos Figueiredo – Rua Tangerinas, 224 A. R\$6.463,95 (MM02).

d) Bairro Bom Jardim:

A0154-BJ Adriana Clemente Rodrigues – Rua Jardineira, 355. R\$12.030,00 (MM20);
A0691-BJ Maria Lucas Pires – Rua Dama da Noite, 41. R\$11.237,22 (MM20);
A2789-BJ Patrícia Fernanda Silva – Rua João Basílio Gomes, 482 C. R\$7.463,69 (MM20).

e) Bairro Esperança:

A1026-NE Maria das Graças Tobias – Rua Aniz (Beco), 747. R\$10.074,05 (MM10);
A0241-ES Sônia Santos Reis – Rua Beladona, 257. R\$9.350,13 (MM01).



CPI - PROGRAMA MORAR MELHOR

**MINUTA DO RELATÓRIO DA INSPEÇÃO TÉCNICA
DE RESPONSABILIDADE DO ENGENHEIRO LUÍZ
CARLOS ROLA BOMTEMPO**

BAIRROS VILA CELESTE, LIMOEIRO, BOM JARDIM E ESPERANÇA



Maio/2008

ÍNDICE

1.	Introdução	23
2.	Relação das obras vistoriadas	24
3.	Vistorias Técnicas	26
4.	Considerações sobre preços	60
5.	Considerações finais	61



1 - INTRODUÇÃO

Atendendo solicitação da CPI - Comissão Parlamentar de Inquérito - da Câmara Municipal de Ipatinga, apresentamos a seguir o relatório relativo à inspeção técnica realizada em conjunto com os representantes da comissão com o objetivo de vistoriar as obras executadas no programa Morar Melhor, na cidade de Ipatinga – MG.

Esta comissão foi criada através da Portaria nº 359/2007 e é composta pelos seguintes membros:

- Vereador José Bento Filho - presidente
- Vereador Célio Aleixo – vice presidente
- Vereador Agnaldo Bicalho - relator

As construções vistoriadas foram sorteadas de forma aleatória pelos três vereadores em reunião na sala da Comissão Parlamentar de Inquérito - CPI.

As casas são de população de baixa renda e foram construídas sem projetos e critérios mínimos de salubridade.

Os projetos básicos demonstram que na maioria das construções existentes a serem atendidas faltava cobertura, instalações sanitárias adequadas e inclusive iluminação e ventilação. Certamente não foi obedecida nenhuma norma técnica na construção original destas edificações.

A base para execução das obras de melhorias foram projetos básicos de arquitetura elaborados por uma equipe da Secretaria Municipal de Obras. Os projetos apresentados pela Prefeitura constam de uma planta baixa de arquitetura com especificação básica de serviços a serem executados. Não apresentam cortes, detalhamentos, especificações de materiais e projetos complementares de engenharia (estrutural, instalações elétricas e instalações hidráulicas).

A partir das vistorias foi desenvolvido um relatório fotográfico com os respectivos comentários técnicos da situação atual das edificações. Lembrar que algumas foram reformadas há aproximadamente dois anos e já apresentam algum desgaste natural.

A seguir apresentamos a relação das obras vistoriadas e posteriormente o relatório fotográfico mostrando a situação atual das edificações.



2 – RELAÇÃO DAS OBRAS VISTORIADAS

a) Bairro Bethânia:

A1038-BE Antônio Lopes da Silveira – Rua Saigon, 470. R\$5.546,97 (MM04);

A1247-BE Maria Aparecida Chaves – Rua Bical, 394. R\$10.467,83 (MM08);

A0065-SF Vilma Martins Teixeira – Rua Alexandria, 554. R\$9.874,48 (MM07).

b) Bairro Vila Celeste:

A0482-VC Adriana Aparecida Ferreira – Rua Araponga, 1142 A. R\$10.189,11 (MM17);

A2179-VC Maria das Graças Ferreira de Oliveira – Rua Sanhaço, 243. R\$12.091 (MM16);

A2682-VC Sinval Martins da Silva – Rua Galha, 28. R\$11.256,50 (MM17);

A2640-VC Zelita Lopes da Silva – Rua Galha, 42 A. R\$10.891,48 (MM17).

c) Bairro Limoeiro:

A0508-LI Maria das Graças Lourenço – Avenida José Anatólio Barbosa, 1168. R\$6.538,65 (MM02);

A0544-LI Maria Rosa Bento Assis Benevides – Rua Sebastião Ribeiro, 131. R\$5.664,79 (MM02);

A0360-LI Simone Campos Figueiredo – Rua Tangerinas, 224 A. R\$6.463,95 (MM02).

d) Bairro Bom Jardim:

A0154-BJ Adriana Clemente Rodrigues – Rua Jardineira, 355. R\$12.030,00 (MM20);



A0691-BJ Maria Lucas Pires – Rua Dama da Noite, 41. R\$11.237,22 (MM20);

A2789-BJ Patrícia Fernanda Silva – Rua João Basílio Gomes, 482 C. R\$7.463,69 (MM20).

d) Bairro Esperança:

A1026-NE Maria das Graças Tobias – Rua Aniz (Beco), 747. R\$10.074,05 (MM10);

A0241-ES Sônia Santos Reis – Rua Beladona, 257. R\$9.350,13 (MM01).



3 - VISTORIAS TÉCNICAS

BAIRRO VILA CELESTE

Vistoria 1

Identificação: A2640-VC

Data da vistoria: 05/05/2008

Nome: Zelita Lopes da Silva

Endereço: Rua Gralha 42

Valor da Obra: R\$10.891,48 (dez mil oitocentos noventa e um reais e quarenta e oito centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2006

Data de execução da obra: Setembro/2007

Construtora responsável: ECG Construções e Serviços Ltda.



Foto 1 - Vista da fachada da edificação – notar reservatório.



Foto 2 - Vista parcial do banheiro.



Foto 3 - Vista parcial do telhado.



Vistoria 2

Identificação: A2682-VC

Data da vistoria: 05/05/2008

Nome: Sinval Martins da Silva

Endereço: Rua Gralha 28

Valor da Obra: R\$11.256,50 (onze mil duzentos e cinqüenta e seis reais e cinqüenta centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2006

Data de execução da obra: Julho/2007

Construtora responsável: ECG Construções e Serviços Ltda.



Foto 4 - Vista da fachada lateral da edificação – notar telhado e reservatório.



Foto 5 - Vista parcial do banheiro.



Foto 6 - Vista do tanque instalado.



Foto 7 - Vista da escada de acesso – notar passeio comprometido.

Vistoria 3

Identificação: A2179-VC

Data da vistoria: 05/05/2008

Nome: Maria das Graças Ferreira de Oliveira

Endereço: Rua Sanhaço 243

Valor da Obra: R\$12.091 (doze mil e noventa e um reais)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2006

Data de execução da obra: Janeiro/2007

Construtora responsável: ECG Construções e Serviços Ltda.



Foto 8 - Vista da fachada da edificação.



Foto 9 - Vista parcial do banheiro.



Foto 10 – Vista parcial do telhado e reservatório.



Foto 11 - Vista do tanque instalado.



Vistoria 4

Identificação: A0482-VC

Data da vistoria: 05/05/2008

Nome: Adriana Aparecida Ferreira

Endereço: Rua Araponga 1142A

Valor da Obra: R\$10.189,11 (dez mil cento e oitenta e nove reais e onze centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2006

Data de execução da obra: Novembro/2007

Construtora responsável: ECG Construções e Serviços Ltda.



Foto 12 - Vista da fachada da edificação (pavimento térreo).



Foto 13 - Vista parcial do banheiro.



Foto 14 - Vista da cozinha – notar piso cerâmico e azulejo nas paredes.



Foto 15 - Vista gradil na entrada da edificação.



BAIRRO LIMOEIRO

Vistoria 5

Identificação: A0508-LI

Data da vitória: 05/05/2008

Nome: Maria das Graças Lourenço

Endereço: Avenida José Anatólio Barbosa 1168

Valor da Obra: R\$ 6.538,65 (seis mil quinhentos e trinta e oito reais e sessenta e cinco centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2005

Data de execução da obra: Outubro/2006

Construtora responsável: ECG Construções e Serviços Ltda.



Foto 16 - Vista da fachada lateral da edificação – notar chapisco e passeio.



Foto 17 - Vista interna do telhado – notar recuperação de trincas – Pintura interna não era objeto da planilha de obras.



Foto 18 - Fundos da edificação – notar falta de pintura na empena do telhado.



Foto 19 – Janela levou iluminação ao quarto. Pintura não foi prevista.

Vistoria 6

Identificação: A0360-LI

Data da vitória: 05/05/2008

Nome: Simone Campos Figueiredo

Endereço: Rua Tangerinas 224A

Valor da Obra: R\$ 6.463,95 (seis mil quatrocentos sessenta e três reais e noventa e cinco centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2005

Data de execução da obra: setembro/2006

Construtora responsável: ECG Construções e Serviços Ltda.



Foto 20 - Vista da fachada da edificação.



Foto 21 - Vista do telhado – notar problema de encaixe das telhas.



Foto 22 - Vista da varanda.



Vistoria 7

Identificação: A0544-LI

Data da vistoria: 05/05/2008

Nome: Maria Rosa Bento Assis Benevides

Endereço: Rua Sebastião Ribeiro 131

Valor da Obra: R\$5.664,79 (cinco mil seiscentos e sessenta e quatro reais e setenta e nove centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2005

Data de execução da obra: Novembro/2006

Construtora responsável: ECG Construções e Serviços Ltda.



Foto 23 - Vista superior do telhado.



Foto 24 - Vista da varanda e telhado.



Foto 25 - Vista da escada de acesso.



Foto 26 - Vista da ampliação executada pelo morador – em obras.



BAIRRO ESPERANÇA

Vistoria 8

Identificação: A1026-NE

Data da vitória: 05/05/2008

Nome: Maria das Graças Tobias

Endereço: Rua Aniz (Beco) 747

Valor da Obra: R\$10.074,05 (dez mil e setenta e quatro reais e cinco centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2005

Data de execução da obra: Janeiro/2006

Construtora responsável: Coppi Engenharia Ltda.



Foto 27 - Vista parcial das fachadas frontal e lateral.



Foto 28 - Vista da escada de acesso
notar revestimento de má qualidade.



Foto 29 – Esgoto do tanque lançando no
terreno.



Foto 30 – Gradil frontal menor que a planilha de obra.



Vistoria 9

Identificação: A0241-ES

Data da vistoria: 05/05/2008

Nome: Sônia Santos Reis

Endereço: Rua Beladona 257

Valor da Obra: R\$9.350,13 (nove mil trezentos e cinqüenta reais e treze centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2005

Data de execução da obra: Junho/2006

Construtora responsável: Coppi Engenharia Ltda.



Foto 31 – Morador alterou fachada posteriormente.



Foto 32 – Parte do chapisco lateral sem aderência.



BAIRRO BOM JARDIM

Vistoria 10

Identificação: A2789-BJ

Data da vistoria: 06/05/2008

Nome: Patrícia Fernanda Silva

Endereço: Rua João Basílio Gomes 482C

Valor da Obra: R\$7.463,39 (sete mil e quatrocentos e sessenta e três reais e trinta e nove centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2006

Data de execução da obra: Julho/2007

Construtora responsável: Chamenge Engenharia Ltda.



Foto 33 – Vista da fachada da edificação (pavimento superior).



Foto 34 – Vista da instalação do tanque.



Foto 35 – Vista parcial da instalação do banheiro.



Foto 36 – Escada e rampa de acesso necessitariam de guarda corpo não previsto em projeto.



Vistoria 11

Identificação: A0691-BJ

Data da vistoria: 06/05/2008

Nome: Maria Lucas Pires

Endereço: Rua Dama da Noite 41

Valor da Obra: R\$11.237,22 (onze mil duzentos e trinta e sete reais e vinte e dois centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2006

Data de execução da obra: Julho/2007

Construtora responsável: Chamenge Engenharia Ltda.

Nota: A edificação encontrava-se fechada. Moradora ausente. Mesmo assim pudemos constatar a execução de banheiro com reservatório, substituição do telhado e pintura externa compatíveis com o desenho e a planilha de obra.



Foto 37 – Vista externa da edificação – notar telhado, banheiro e reservatório.



Vistoria 12

Identificação: A0154-BJ

Data da vistoria: 06/05/2008

Nome: Adriana Clemente Rodrigues

Endereço: Rua Jardineira 355

Valor da Obra: R\$12.030,00 (doze mil e trinta reais)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2006

Data de execução da obra: Junho/2007

Construtora responsável: Chamenge Engenharia Ltda.

Nota: A edificação encontrava-se fechada. Morador ausente.



Foto 38 – Vista externa da edificação – notar telhado, banheiro e reservatório.



BAIRRO BETHÂNIA

Vistoria 13

Identificação: A1038-BE

Data da vistoria: 06/05/2008

Nome: Antônio Lopes da Silveira

Endereço: Rua Saigon 470

Valor da Obra: R\$5.546,97 (cinco mil quinhentos e quarenta e seis reais e noventa e sete centavos)

Data da planilha orçamentária: Outubro/2005

Data de execução da obra: Setembro/2007

Construtora responsável: S&L Engenharia Ltda.



Foto 39 – Vista da fachada da edificação (pavimento térreo).



Foto 40 – Vista da pia da cozinha.



Foto 41 – Vista da parede do banheiro com tinta látex em degradação.



Foto 42 – Vista do tanque com gradil conforme projeto.



Vistoria 14

Identificação: A0065-BE

Data da vistoria: 06/05/2008

Nome: Vilma Martins Teixeira

Endereço: Rua Alexandria 554

Valor da Obra: R\$9.874,48 (nove mil oitocentos e setenta e quatro reais e quarenta e oito centavos)

Data de execução da obra: Fevereiro/2007

Construtora responsável: ECG Construções e Serviços Ltda.



Foto 43 – Vista do telhado de cobertura lateral da edificação



Foto 44 – Vista parcial do banheiro



Foto 45 – Porta implantada para melhorar circulação



Vistoria 15

Identificação: A1247-BE

Nome: Maria Aparecida Chaves

Endereço: Rua Bical 394

Valor da Obra: R\$10.467,83 (dez mil quatrocentos e setenta e sete reais e oitenta e três centavos)

Data: 06/05/2008

Construtora responsável: WR Construtora e Inc. Ltda.

Nota: A edificação encontrava-se fechada. Moradora ausente.





5 – CONSIDERAÇÕES SOBRE PREÇOS

Os preços das obras do Programa Morar Melhor, conforme informação da Prefeitura tiveram como base o SINAPI - SISTEMA NACIONAL DE PESQUISA DE CUSTOS E ÍNDICES DA CONSTRUÇÃO CIVIL. O SINAPI é uma tabela nacional para todos os convênios de repasses de recursos da Caixa Econômica Federal.

Os custos das obras são calculados mensalmente pelo IBGE que é responsável pela coleta de preços e salários, através de convênio com a Caixa Econômica Federal.

O SINAPI, criado em 1969 pelo extinto BNH – Banco Nacional da Habitação e tem como objetivo a produção de informações de custos e índices de forma sistematizada e com abrangência nacional, visando a elaboração e avaliação de orçamentos, acompanhamento de custos, e programação de investimentos.

Em 2002, o Congresso Nacional aprovou através da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) a adoção do SINAPI como referência para delimitação dos custos de execução de obras públicas.

Atualmente a CAIXA – Caixa Econômica Federal é responsável pela base técnica de engenharia do Sistema (projetos, serviços, quantitativos, especificações e composições).

O SINAPI tem abrangência nacional, sendo utilizado no Programa Morar Melhor a base elaborada à época para o Estado de Minas Gerais.

Observou – se nas planilhas orçamentárias, que houve variação de 4,92% nos preços do ano de 2006 em relação ao ano de 2005.

Ainda em relação aos custos, sugerimos que a comissão faça requerimento à CEF pedindo as planilhas aprovadas para o financiamento das obras do Programa Morar Melhor, especificação aprovada pela CEF e a confirmação da mesma de que os preços praticados estão dentro da tabela SINAPI.



6 – CONSIDERAÇÕES FINAIS

Considerando – se os preços por metro quadrado de construção, apresentado na planilha de obras vistoriadas (item 2), verifica-se que os valores estão compatíveis com as obras vistoriadas.

Durante as vistorias, verificamos ainda que alguns serviços previstos no projeto original foram modificados por solicitação dos moradores. Exemplo de modificações realizadas: troca de tanque por pia, locação de janelas e portas visando ampliações futuras, etc.

Atestaram-se alguns problemas ocorridos durante a execução de algumas obras que poderiam ter sido evitados caso existisse um processo de fiscalização mais rigoroso. O lançamento de esgoto de tanque a céu aberto aliado a erro na medição da área de grade na mesma casa revela descaso pontual.

Contudo, devemos salientar que todas as edificações vistoriadas, apesar de eventuais falhas, foram objeto das obras contratadas, independentemente da construtora executante.

Visando uma forma mais transparente de execução das obras, temos as seguintes sugestões para etapas futuras do Programa Morar Melhor:

1. Execução de **Projetos de Arquitetura** com desenhos mostrando plantas, cortes, detalhes construtivos e especificações de materiais e serviços;
2. Execução de **Projetos Complementares de Engenharia** (estrutural, instalações elétricas e instalações hidráulicas) com listas de materiais e planilhas de serviços a serem executados para cada obra. Estes projetos evitariam o lançamento de esgoto no terreno, por exemplo.
3. A **fiscalização** deve ser mais efetiva. Precisa verificar além do básico de projeto as condições para recebimento das obras e não pode deixar um tanque lançando seu esgoto no solo e se equivocar na medida de uma grade na divisa da rua.



2) Segunda etapa:

A Comissão Parlamentar de Inquérito, instituída a requerimento dos Vereadores, Célio Francisco Aleixo, Nilton Manoel, José Fernandes Barbosa, José Bento Filho e Pedro Paulo Ferreira representando mais de um terço dos membros da Câmara Municipal de Ipatinga, constituída através da Portaria nº359/2007, de 20 de agosto de 2007, composta pelos Vereadores José Bento Filho, Célio Francisco Aleixo e Agnaldo Giovanni Bicalho respectivamente Presidente, Vice-Presidente e Relator, para no prazo de 10(dez)meses prorrogáveis até a metade, proceder investigações de supostas irregularidades na aplicação dos recursos do Programa Morar Melhor do Poder Executivo Municipal, relacionou 15(quinze) casas a serem vistoriadas juntamente com o Engenheiro Civil Alessandro Estevam Pinto dos Santos no período de 17 e 18/07/2008.

A Comissão, após breve reunião na sala da CPI, definiu iniciar a vistoria das 15(quinze) casas selecionadas aleatoriamente pelos seus membros conforme abaixo:

a) Bairro Vila Celeste:04(quatro) residências

- a.1) Beneficiário: Sr. Diacísio Celso Costa
Endereço: Rua Gaturano, nº819, Bairro Vila celeste
Projeto Morar Melhor 18 – A0590-VC
Planilha base: Out/2006
Valor do investimento: R\$11.491,40 (Onze mil, quatrocentos e noventa e um reais e quarenta centavos)
Empresa executora: Construart Ltda



Foto 01 - Vista parcial do banheiro(notar piso e azulejo)



Foto 02 - Vista do telhado(notar caixa d'água e pilar de eucalipto)



Foto 03 - Vista da porta de matalon dos fundos(já comprometida)



Foto 04 - Vista frontal da residência(notar barrado chapiscado)



Foto 05 - Vista da porta de metalon lateral (já comprometida)



Foto 06 - Vista da estrutura de madeira e das telhas(notar falta de acabamento nas paredes)



a.2) Beneficiário: Sr(a) Maria Paula Cassemira
Endereço: Rua Gaturano, nº924, Bairro Vila celeste
Projeto Morar Melhor 18 – A0597-VC
Planilha base: Out/2006

Valor do investimento: R\$10.233,08 (Dez mil, duzentos e trinta e três reais e oito centavos)

Empresa executora: Construart Ltda

Nota: A Moradora e nenhum dos familiares encontrava-se na residência, mas notamos que a execução telhado, a instalação do reservatório, das janelas e portas de metalon e a pintura externa estavam de acordo com a planilha da obra.



Foto 07 - Vista do telhado e reservatório



Foto 08 - Vista das janelas e porta de metalon



- a.3) Beneficiário: Sr(a) Aparecida de Fátima Luiz de Almeida
Endereço: Rua Gaturano, nº 738-A, Bairro Vila Celeste
Projeto Morar Melhor 18 – A0594-VC
Planilha base: Out/2006
Valor do investimento: R\$10.162,33 (Dez mil, cento e sessenta e dois reais e trinta e três centavos)
Empresa executora: Construart Ltda



Foto 09 - Vista frontal da residência



Foto 10 - Vista lateral da residência(notar telhado, reservatório, peça de eucalipto e janela de metalon)



- a.4) Beneficiário: Sr(a) Maria Aparecida Ferreira Souza
Endereço: Rua Araponga, nº91, Bairro Vila Celeste
Projeto Morar Melhor 01 – A0259-VC
Planilha base: Out/2005
Valor do investimento: R\$6.758,95 (Seis mil, setecentos e cinquenta e oito reais e noventa e cinco centavos)
Empresa executora: Coppi Engenharia e Consultoria Ltda



Foto 11 - Vista da estrutura de madeira e telhado(notar infiltração na parede)



Foto 12 - Vista parcial do banheiro



Foto 13 - Vista do encontro do telhado com a parede(notar falta de rufo e calha, porém não constam na planilha)



Foto 14 - Vista ampliada do encontro do telhado com a parede(notar falta de rufo e calha, porém não constam na planilha)



Foto 15 - Vista da parede do quarto com infiltração



Foto 16 - Vista da janela de metalon



Foto 17 - Vista da estrutura de madeira e telhado da varanda



Foto 18 - Vista da parede com infiltração



Foto 19 - Vista da parede com infiltração



b) Bairro Bom Jardim:04(quatro) residências

b.1) Beneficiário: Sr(a) Ana Maria Passos

Endereço: Rua João Basílio Gomes, nº67(Beco Arnica), Bairro Bom Jardim

Projeto Morar Melhor 20 – A2785-BJ

Planilha base: Out/2006

Valor do investimento: R\$9.082,66 (Nove mil e oitenta e dois reais e sessenta e seis centavos)

Empresa executora: Chamenge Engenharia Ltda



Foto 20 - Vista do tanque, azulejo e porta de metalon



Foto 21 - Vista da estrutura de madeira e fiação aparente



Foto 22 - Vista do telhado(notar que não houve troca do reservatório)



Foto 23 - Vista da estrutura de madeira e telhado da varanda



- b.2) Beneficiário: Sr. Antônio Marcos
Endereço: Rua Jardineira, nº143-A, Bairro Bom Jardim
Projeto Morar Melhor 20 – A2768-BJ
Planilha base: Out/2006
Valor do investimento: R\$10.924,93 (Dez mil, novecentos e noventa e quatro reais e noventa e três centavos)
Empresa executora: Chamenge Engenharia Ltda



Foto 24 - Vista frontal da residência (pavimento superior – notar fachada rebocada com janelas de metalon, porta em gradil e telhado novo)



b.3) Beneficiário: Sr(a) Adriana Clemente Rodrigues
Endereço: Rua Jardineira, nº355, Bairro Bom Jardim
Projeto Morar Melhor 20 – A0154-BJ
Planilha base: Out/2006
Valor do investimento: R\$12.030,26 (Doze mil e trinta reais e vinte e seis centavos)
Empresa executora: Chamenge Engenharia Ltda

Nota: A residência já foi vistoriada na primeira etapa, mas confirmamos que a execução está de acordo com os itens da planilha da obra.



- b.4) Beneficiário: Sr. Deusicleri Lucas da Silva
Endereço: Rua Dama da Noite, nº43, Bairro Bom Jardim
Projeto Morar Melhor 20 – A0698-BJ
Planilha base: Out/2006
Valor do investimento: R\$8.421,92 (Oito mil, quatrocentos e vinte e um reais e noventa e dois centavos)
Empresa executora: Chamenge Engenharia Ltda

Nota: O Morador e nenhum dos familiares encontravam-se na residência, mas notamos que a execução do telhado, a instalação do reservatório, tanque e a pintura externa estavam de acordo com a planilha da obra.

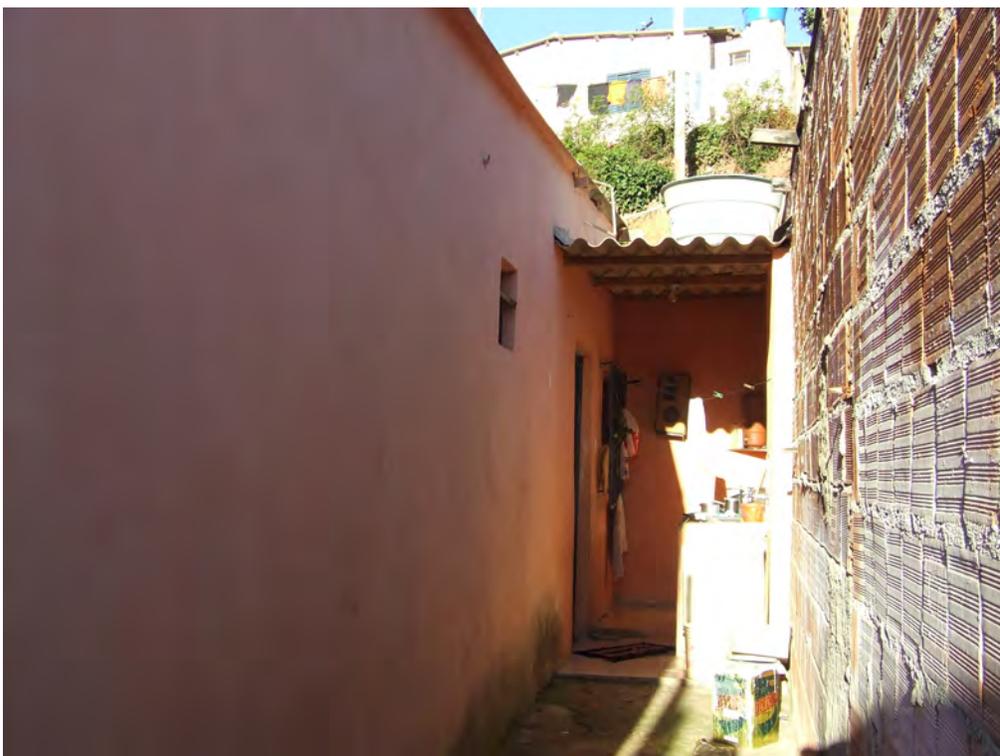


Foto 25 - Vista lateral do tanque e reservatório



Foto 26 - Vista frontal da residência



c) Bairro Nova Esperança:03(três) residências

c.1) Beneficiário: Sr(a) Vanderléia Ramalho Araújo

Endereço: Rua Um, nº1.682, Bairro Nova Esperança

Projeto Morar Melhor 09 – A1294-NE

Planilha base: Out/2005

Valor do investimento: R\$10.096,86 (Dez mil e noventa e seis reais e oitenta e seis centavos)

Empresa executora: Construart Ltda



Foto 27 - Vista frontal da residência (notar telhado, reservatório, janela metálica e chapisco no barrado)



- c.2) Beneficiário: Sr(a) Marlene Coelho Sabino
Endereço: Rua Dezoito, nº80, Bairro Nova Esperança
Projeto Morar Melhor 11 – A1434-NE
Planilha base: Out/2006
Valor do investimento: R\$10.389,60 (Dez mil, trezentos e oitenta e nove reais e sessenta centavos)
Empresa executora: Coppi Engenharia Ltda



Foto 28 - Vista parcial do banheiro (notar azulejo e pintura)



Foto 29 - Vista do tanque



Foto 30 - Vista frontal do gradil



Foto 31 - Vista do piso cerâmico da entrada da residência

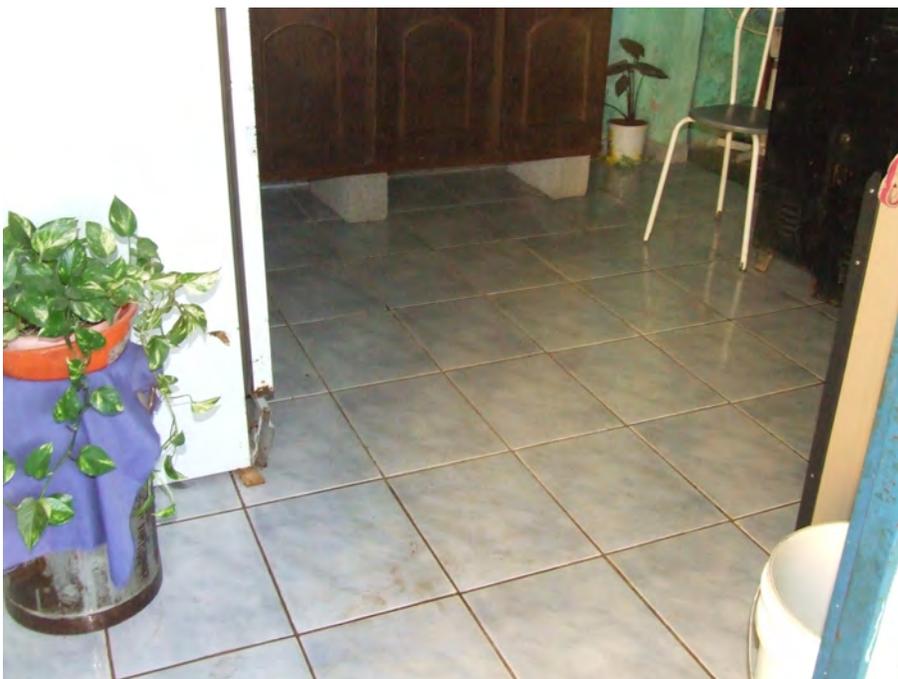


Foto 32 - Vista do piso cerâmico da cozinha



c.3) Beneficiário: Sr(a) Vera Madeira dos Santos
Endereço: Rua Quinze, nº180, Bairro Nova Esperança
Projeto Morar Melhor 14 – A1715-NE
Planilha base: Out/2006
Valor do investimento: R\$9.516,82 (Nove mil, quinhentos e dezesseis reais e oitenta e dois centavos)
Empresa executora: Ipacse Ltda



Foto 33 - Vista da estrutura de madeira e telhado (notar falta do rufo)



Foto 34 - Vista parcial do banheiro(notar azulejo)



Foto 35 - Vista do piso cerâmico, azulejo e louças do banheiro



d) Bairro Bethânia:04(quatro) residências

d.1) Beneficiário: Sr(a) Maria das Dores Rosado

Endereço: Rua Jerivan, nº15, Bairro Bethânia

Projeto Morar Melhor 06 – A116-BE

Planilha base: Out/2005

Valor do investimento: R\$10.064,08 (Dez mil e sessenta e quatro reais e oito centavos)

Empresa executora:



Foto 36 - Vista parcial do banheiro (notar piso cerâmico, azulejo e louças)



Foto 37 - Vista do telhado(notar falta de acabamento)



Foto 38 - Vista da estrutura de madeira e telhado(notar falta de acabamento)



Foto 39 - Vista da parede que apóia o telhado sem vigamento. Alvenaria e revestimento incompleto).



Foto 40 - Vista da falta de acabamento das paredes que apóiam o telhado



Foto 41 - Vista do piso em péssimas condições (nota: este item não foi contemplado na planilha da obra)



Foto 42 - Vista da demolição da parede conforme projeto, mas falta acabamento



Foto 43 - Vista da pequena inclinação do telhado e paredes sem vigamento e acabamento



Foto 44 - Vista da parede do banheiro com infiltração



Foto 45 - Vista do reservatório



Foto 46 - Vista da varanda co piso cerâmico e tanque



d.2) Beneficiário: Sr(a) Maria das Graças Soares
Endereço: Rua Boston, nº762, Bairro Bethânia
Projeto Morar Melhor 08 – A0861-BE
Planilha base: Out/2005
Valor do investimento: R\$10.578,74 (Dez mil, quinhentos e setenta e oito reais e setenta e quatro centavos)
Empresa executora: Wr Construtora e Inc. Ltda.



Foto 47 - Vista do piso cerâmico, azulejo e louças



Foto 48 - Vista da fachada da residência(notar telhado e pintura externa)



Foto 49 - Vista da estrutura da madeira e do telhado e pintura interna



d.3) Beneficiário: Sr(a) Luciene Rodrigues da Silva e Sr. Luiz Carlos Ferreira

Endereço: Rua Jerivan, nº22, Bairro Bethânia

Projeto Morar Melhor 06 – A1175-BE

Planilha base: Out/2005

Valor do investimento: R\$10.013,85 (Dez mil e treze reais e oitenta e cinco centavos)

Empresa executora: Strato Construções Ltda



Foto 50 - Vista da fachada da residência (notar gradil metálico)



Foto 51 - Vista do telhado e reservatório



- d.4) Beneficiário: Sr(a) Maria de Fátima Santos
Endereço: Rua Bical, nº170, Bairro Bethânia
Projeto Morar Melhor 07 – A0906-BE
Planilha base: Out/2005
Valor do investimento: R\$10.067,66 (Dez mil e sessenta e sete reais e sessenta e seis centavos)
Empresa executora: ECG Construções e serviços Ltda



Foto 52 - Vista parcial do banheiro (notar azulejo)



Foto 53 - Vista do tanque e janela de metalon



Foto 54 - Vista do tanque e porta de metalon(notar porta danificada)



Foto 55 - Vista do telhado e reservatório



Foto 56 - Vista da estrutura de madeira e telhado



CAPÍTULO IV Conclusão

As 30 (trinta) residências supracitadas na primeira e segunda etapas, escolhidas aleatoriamente entre todos os bairros atendidos, contemplando menores e maiores valores vistoriadas pela Comissão juntamente com o Engenheiro responsável por cada uma das etapas, foram analisadas através do Projeto básico (planta de situação, diagrama de pisos, diagrama de cobertura e legendas), planilha orçamentária (base: SINAPE-CEF), fotos do antes e depois fornecidos pela Prefeitura Municipal de Ipatinga, visitas *in loco* e relatório fotográfico acima.

Após a análise dessa amostragem, concluímos que os projetos básicos foram executados de acordo com os itens contemplados nas planilhas orçamentárias das obras.

Ressalvamos que alguns itens contemplados e que não foram executados, foram substituídos conforme entrevista com os moradores (ex: porta de metalon por tanque de 02 bojos, porta prancheta por porta de vidro), ou seja, substituições que não acarretaram perda para o beneficiário e nem o poder público.

Salientamos que, como não havia especificação técnica dos materiais e os preços de alguns itens da planilha foram cotados abaixo do mercado (ex.: porta de metalon e porta prancheta) concluímos que os materiais são de padrão baixo.

Portanto, esclarecemos que itens que constam na planilha mesmo sendo considerados de padrão baixo como portas, janelas, engradamento e telhas deveriam ser executados com qualidade pelas empreiteiras e que a fiscalização durante a execução fosse intensa para que na entrega da obra não ocorresse o que mostra o relatório fotográfico com relação ao acabamento em algumas obras.

Diante dos fatos, a Comissão sugere para os próximos programas de melhoria das habitações, algumas idéias relacionadas abaixo:



- 1) Elaboração do projeto arquitetônico com maior detalhamento, projeto estrutural, projeto hidro-sanitário, projeto elétrico, memorial técnico descritivo e especificação técnica dos materiais para facilitar a fiscalização e o acompanhamento das obras;
- 2) Melhorias no interior das residências (ex.: conter infiltração, reboco e pintura das paredes em situações precárias, cozinha azulejada com piso cerâmico, calhas e rufos nos telhados em locais que poderão causar vazamentos);
- 3) Reavaliação do programa como parceria entre moradores (mão-de-obra) e Prefeitura (materiais), podendo assim diminuir custos e atender maiores anseios dos beneficiários, já que a contratação das empresas onera os valores das obras devido o alto custo dos materiais, mão-de-obra e tributos.
- 4) O valor das obras deveria ser padronizado, a diferença de valores aplicados em residências de perfis semelhantes causam distorções no resultado final. Casas reformadas com valor muito pequeno não conseguiram apresentar um resultado de melhoria satisfatória.
- 5) Oficialização das mudanças realizadas nas obras (ex.: trocar de portas por tanque etc);
- 6) Alterar a prioridade de investimento do programa. Não adianta reformar a casa por fora se dentro não existe condições de uso. Paredes sem reboco, infiltrações e mofos(fotos nº11,13-15, 18 e 19, 37-43);



Finalmente, cumpre esclarecer que o objeto desta CPI englobou a verificação dos itens constantes nas planilhas de preços e qualidade dos materiais utilizados nas obras. No que diz respeito ao processo de seleção dos beneficiários, ao processo licitatório, as notas fiscais e as notas de empenhos não foram objeto da presente CPI. É o relatório.

Ipatinga, 25 de novembro de 2008.

Agnaldo Giovanni Bicalho
RELATOR



COMISSÃO PARLAMENTAR DE INQUÉRITO

TERMO DE DELIBERAÇÃO FINAL

Reunida a Comissão Parlamentar de Inquérito, Portaria nº359/2007 constituída em face do Requerimento datado de 17 de agosto de 2007, para proceder investigações de supostas irregularidades na aplicação dos recursos do Programa Morar Melhor do Poder Executivo Municipal, de responsabilidade do Senhor Sebastião de Barros Quintão, DECIDE, por unanimidade, APROVAR o incluso RELATÓRIO apresentado pelo Excelentíssimo Senhor Relator, Vereador Agnaldo Giovanni Bicalho, em todos os seus termos.

Conforme artigo 90 do Regimento Interno da Câmara Municipal de Ipatinga, cópias do presente relatório circunstanciado serão encaminhadas à Mesa Diretora da Câmara, para as providências de sua competência; ao Ministério Público, para os fins de direito; ao chefe do Poder Executivo Municipal e o Gerente Geral da Caixa Econômica Federal – Agência Ipatinga.

Ipatinga, 25 de novembro de 2008.

JOSÉ BENTO FILHO
PRESIDENTE

AGNALDO GIOVANI BICALHO
RELATOR

CÉLIO FRANCISCO ALEIXO
VICE-PRESIDENTE



Equipe técnica:

Alessandro Estevam Pinto dos Santos – Engenheiro Civil

Ana Marisa Carvalho de Andrade – Advogada

João Paulo Leal Meireles – Assistente Técnico

Luiz Carlos Rola Bomtempo – Engenheiro Civil

Patrícia Freitas Pires – Advogada